

MASTER in DIRITTO DELLA SICUREZZA SUL LAVORO

Analisi teorico pratica della normativa, della giurisprudenza italiana ed estera e dei principi e delle regole della scienza dell'amministrazione in tema di Health & Safety law

In aula Roma dal 09/11/2019

ROMA - Programma Dettagliato delle Lezioni

Modulo I

L'evoluzione della normativa in tema di sicurezza sul lavoro dal dopoguerra ad oggi

Lezione 1 , Sabato 09/11/2019 (mattina)

L'evoluzione della normativa in tema di sicurezza sul lavoro dal dopoguerra ad oggi (parte 1)

- La normativa di natura meramente prescrittiva: DPR 303/56, DPR 547/55, DPR 128/56, DPR, 164/56 etc.
- La 'svolta' derivante dall'entrata in vigore della legislazione europea in tema di sicurezza sul lavoro: La direttiva quadro 391/89 che comporta un primo approccio sistematico alla sicurezza sul lavoro e le successive direttive 'figlie', etc;
- Il ruolo dell' *International Labour Organization* (cd 'ILO'): *Plan D'action*; principali convenzioni in tema di H&S law.

Lezione 2 , Sabato 09/11/2019 (pomeriggio)

L'evoluzione della normativa in tema di sicurezza sul lavoro dal dopoguerra ad oggi (parte 2)

- Le norme di derivazione europea successivamente abrogate dal TU in materia di sicurezza sul lavoro (es: i D. Lgs. 277/91, 626/94, 624/96).
- Il 'varò' del D. Lgs. 81 del 2008 (c.d. 'Testo Unico in materia di salute e sicurezza sul lavoro'): la concreta e sistematica applicazione dell'approccio manageriale alla sicurezza sul lavoro.

MODULO II

La normativa nazionale e le fattispecie criminose in tema di sicurezza sul lavoro

Lezione 3 , Sabato 16/11/2019 (mattina)

L'attuale normativa nazionale in tema di sicurezza sul lavoro

1. I principi costituzionali in tema di sicurezza sul lavoro:
 - l'art. 32 Cost. : la salute nei luoghi di lavoro;
 - l'art. 35 Cost. : la formazione dei lavoratori;
 - l'art. 41 Cost. : l'attività d'impresa e la sicurezza sul lavoro.
2. La diligenza nell'adempimento dell'obbligazione ex art. 1176 cod. civ.;
3. Il principio della massima protezione tecnologica possibile ex art. 2087 cod. civ.:
 - la tutela dei lavoratori e dei terzi;
 - l'irrilevanza di 'considerazioni di carattere economico' nella gestione della sicurezza sul lavoro. Breve comparazione tra *common law legal orders* e *civil law legal orders* (clausola della '*reasonable practicability*');;
 - i criteri di applicazione delle norme tecniche e volontarie (ISO ,UNI etc);
 - l'art. 2087 cod. civ. : 'norma aperta' e 'norma di chiusura'; il concetto di matrice giurisprudenziale di 'migliore scienza ed esperienza del momento storico';
 - il combinato disposto degli artt. 2087 cod. civ. e 31 D. lgs. 81/08: obbligo del Datore di lavoro di selezionare i componenti del SSL in base alle competenze professionali e tecniche;
 - L'eventuale configurazione della '*culpa in eligendo*' del Datore di lavoro.
4. L'art. 9 legge n. 300/1970 (c.d. 'Statuto dei lavoratori').
5. L'art. 40 comma 2° cod. pen. : il concetto di 'posizione di garanzia'.

Lezione 4 , Sabato 16/11/2019 (pomeriggio)

Le principali e più gravi fattispecie criminose in tema di sicurezza sul lavoro

1. art. 437 cod. pen. ('Rimozione od omissione dolosa di cautele contro infortuni sul lavoro');
2. art. 451 cod. pen. ('Omissione colposa di cautele o difese contro disastri o infortuni sul lavoro');
3. art. 589 comma 2° cod. pen. ('Omicidio colposo in violazione di norme contro gli infortuni sul lavoro');
4. art. 590 comma 3° cod. pen. ('Lesioni personali colpose in violazione di norme contro gli infortuni sul lavoro').

Modulo III

Il D. Lgs n. 81 del 2008: 'Testo unico in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro'

Lezione 5 , Sabato 23/11/2019 (mattina)

Il sistema istituzionale

- Il Comitato per l'indirizzo e la valutazione delle politiche attive e per il coordinamento nazionale delle attività di vigilanza in materia di salute e sicurezza sul lavoro;
- La commissione consultiva permanente per la salute e sicurezza sul lavoro;
- I comitati regionali di coordinamento;
- Il Sistema informativo nazionale per la prevenzione nei luoghi di lavoro;
- Gli enti pubblici che svolgono compiti in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;
- Gli organi deputati all'attività di informazione e assistenza in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;
- La Commissione per gli interpellati.

Lezione 6 , Sabato 23/11/2019 (pomeriggio)

Le finalità del Testo Unico

- La Legge 3 Agosto 2007, n. 123
- L'art. 117 Cost.

Lezione 7 , Sabato 30/11/2019 (mattina)

L'art. 2 D. Lgs 81/08: Le definizioni di soggetti, attività e concetti afferenti al diritto della sicurezza sul lavoro

- **Definizioni dei seguenti soggetti:** *lavoratore, datore di lavoro, azienda, dirigente, preposto, Responsabile del servizio di prevenzione e protezione (c.d. 'RSPP'), Addetto al Servizio di prevenzione e protezione (c.d. 'ASPP'), Medico competente, Rappresentante dei lavoratori per la sicurezza.*
- **Definizioni delle seguenti attività:** *Servizio di prevenzione e protezione dai rischi (cd 'SPP'), sorveglianza sanitaria, Sistema di promozione della salute e sicurezza, unità produttiva, formazione, informazione, addestramento*
- **Definizioni dei seguenti concetti:** *prevenzione, salute, valutazione dei rischi, pericolo, rischio, norma tecnica, Buone prassi, Linee guida, modello di organizzazione e di gestione, organismi paritetici, responsabilità sociale delle imprese.*

Lezione 8 , Sabato 30/11/2019 (pomeriggio)

Il campo di applicazione del D. Lgs. 81/2008

Il campo di applicazione

- I settori di attività nei confronti dei quali si applica il TU;
- Le particolari modalità applicative del TU nei confronti di specifici ambiti pubblici (es: forze armate, Forze di polizia, Corpo dei Vigili del fuoco, Dipartimento della Protezione civile, etc);
- L'applicazione del TU nei confronti di cooperative sociali, organizzazioni di volontariato in genere;
- L'applicazione del TU in funzione dei diversi e numerosi contratti di lavoro;
- L'applicazione del TU nei confronti di lavoratori autonomi e dei componenti l'impresa familiare.

Lo schema 'topografico'

- Titolo I (Principi generali: descrizione grafica)
- Titoli da II a XI (Rischi specifici)
- Titoli XII (Disposizioni in materia penale e di procedura penale)
- Titolo XIII (Norme transitorie e finali):
- Gli allegati (il rapporto con le Norme ISO ed UNI)

Modulo IV

La Gestione della prevenzione nei luoghi di lavoro e la nomina di un 'Rappresentante'

Lezione 9 , Sabato 14/12/2019 (mattina)

La Gestione della prevenzione nei luoghi di lavoro

- Art. 15: Le misure generali di tutela (il cd 'Manifesto della sicurezza sul lavoro')
- Art. 18: Gli obblighi del datore di lavoro e del dirigente
- Art. 19: Gli obblighi del preposto;
- Art. 20: Gli obblighi dei lavoratori;
- Art. 22: Gli obblighi dei progettisti;
- Art. 23: Gli obblighi dei fabbricanti e dei fornitori;
- Art. 24: Gli obblighi degli installatori;
- Art. 25: Gli obblighi del medico competente;
- Art. 26: Gli obblighi connessi ai contratti di appalto o d'opera o di somministrazione.
- La giurisprudenza relativa alla gestione della prevenzione nei luoghi di lavoro.

Lezione 10 , Sabato 14/12/2019 (pomeriggio)

Il Rappresentante dei lavoratori

- Il Rappresentante dei lavoratori (descrizione generale):
 - Le attribuzioni generali;
 - L'elezione dei rappresentanti dei lavoratori;
- Il Rappresentante dei lavoratori per la sicurezza territoriale;
- Il Rappresentante dei lavoratori per la sicurezza del sito produttivo;
- Le attribuzioni del rappresentante dei lavoratori.
- Le prese di posizione della giurisprudenza di legittimità in relazione al ruolo del RLS.

Modulo V

La Valutazione dei rischi e il MOG 231 e la sicurezza sul lavoro

Lezione 11 , Sabato 21/12/2019 (mattina)

La Valutazione dei rischi

- Art. 28 : Oggetto della valutazione dei rischi:
 - L'orientamento della Cassazione in tema di 'valutazione dei rischi';
- Art. 29: Modalità di effettuazione dei rischi:
 - L'orientamento della Cassazione in tema di 'modalità di effettuazione dei rischi.'
- Il Documento di valutazione dei rischi (cd 'DVR'):
 - *Risk Assessment*;
 - *Risk Management*;
 - Il piano d'emergenza.
 - Le linee guida della Regione Lombardia in tema di Redazione del documento di valutazione dei rischi;
 - La posizione della giurisprudenza di legittimità in relazione alle modalità di redazione del DVR.

Lezione 12 , Sabato 21/12/2019 (pomeriggio)

Il MOG 231 e la sicurezza sul lavoro

- La responsabilità amministrativa dell'ente derivante dalla commissione dei reati presupposto ex D. Lgs. 231/2001:
- I reati presupposto relativi alla sicurezza sul lavoro:
 - Art. 589 cod. pen.;
 - Art. 590 cod. pen. ;
 - Art. 30 D. Lgs. 81/08:
 - Le particolarità del MOG 231 in relazione agli illeciti penali previsti dagli artt. 589 e 590 cod. pen.;
 - Efficacia esimente ai fini della responsabilità amministrativa ex D. 231/2001 derivante dall'adozione del SGSL *British Standards* 18001.

Modulo VI

Il Servizio di prevenzione, protezione e gli obblighi di informazione, formazione e addestramento

Lezione 13 , Sabato 11/01/2020 (mattina)

Il Servizio di prevenzione e protezione

- Art. 15: Il cd 'manifesto della sicurezza sul lavoro';
- Art. 31 : Il servizio di prevenzione e protezione;
- Art. 32 : Le capacità e i requisiti professionali degli addetti e dei responsabili dei servizi di prevenzione e protezione interni ed esterni;
- Art. 33 : I compiti del servizio di prevenzione e protezione;
- Le numerose prese di posizione della giurisprudenza di legittimità relazione ai compiti del SPP;
- Art. 34 : Lo svolgimento diretto da parte del datore di lavoro dei compiti di prevenzione e protezione dai rischi;
- Art. 35 : La Riunione Periodica.
- La giurisprudenza in tema di corretto svolgimento del Servizio di prevenzione e protezione

Lezione 14 , Sabato 11/01/2020 (pomeriggio)

Gli obblighi di informazione, formazione e addestramento

- Art. 36: Gli obblighi informativi del DL in tema di sicurezza sul lavoro;
- Art. 37: La formazione dei lavoratori.
 - Le modalità, la durata e i contenuti specifici della formazione;
 - Il piano formativo.
- Art. 37 comma 1: la formazione dei rappresentanti dei lavoratori.
 - Le modalità, la durata e i contenuti specifici della formazione;
 - Il piano formativo
- Le linee guida della Regione Lombardia in tema di formazione e suoi criteri di valutazione;
- Le prese di posizione della giurisprudenza di legittimità in merito agli obblighi formativi gravanti sul DL.

Modulo VII

La sorveglianza sanitaria e la gestione delle emergenze

Lezione 15 , Sabato 18/01/2020 (mattina)

La sorveglianza sanitaria

- Art. 38: Il medico competente: titoli e requisiti
- Art. 39: L'attività del medico competente;
- Art. 41: L'attività consistente nella sorveglianza sanitaria;
- Art. 42: I provvedimenti in caso di inidoneità alla mansione specifica del lavoratore;
- La giurisprudenza di legittimità in relazione all'attività di sorveglianza sanitaria.

Lezione 16 , Sabato 18/01/2020 (pomeriggio)

La gestione delle emergenze

- Art. 43: Gli obblighi del DL in tema di gestione delle emergenze;
- Art. 44: la gestione dei lavoratori in caso di 'pericolo grave e immediato';
- Art. 45: Il Primo soccorso;
- Art. 46: La Prevenzione incendi;

Modulo VIII

Le figure del sistema della sicurezza sul lavoro

Lezione 17 , Sabato 25/01/2020 (mattina)

Le figure del sistema della sicurezza sul lavoro (parte 1)

focus sulla figura del preposto: definizioni, compiti, obblighi e responsabilità:

- lo schema delle responsabilità in azienda (DL, dirigente, preposto, lavoratore, RSPP, ASPP) con particolare attenzione al ruolo del preposto;
- i compiti del preposto;
- la giurisprudenza relativa al ruolo del preposto.

focus sulla figura del dirigente: definizioni, compiti, obblighi e responsabilità:

- lo schema delle responsabilità in azienda (DL, dirigente, preposto, lavoratore, RSPP, ASPP) con particolare attenzione al ruolo del dirigente;
- i compiti del dirigente;

- la giurisprudenza relativa al ruolo del dirigente.

Lezione 18 , Sabato 25/01/2020 (pomeriggio)

Le figure del sistema della sicurezza sul lavoro (parte 2)

focus sulla figura del DL: definizioni, compiti, obblighi e responsabilità:

- lo schema delle responsabilità in azienda (DL, dirigente, preposto, lavoratore, RSPP, ASPP) con particolare attenzione al ruolo del DL;
- i compiti del DL;
- la giurisprudenza relativa al ruolo del DL.

Modulo IX

Obblighi ai contratti di appalto o d'opera o di somministrazione

Lezione 19 , Sabato 01/02/2020 (mattina)

Gli Obblighi connessi ai contratti di appalto o d'opera o di somministrazione

- art. 26 TU;
- il DUVRI;
- il Titolo IV: Cantieri temporanei o mobili;
- La giurisprudenza di legittimità relativa all'art. 26 TU.

Lezione 20 , Sabato 01/02/2020 (pomeriggio)

I luoghi di lavoro e il Titolo IV Cantieri temporanei o mobili

I luoghi di lavoro

- Art. 62: la definizione di luoghi di lavoro;
- La giurisprudenza in tema di 'luoghi di lavoro'.

Il Titolo IV Cantieri temporanei o mobili

- Art. 88 il Campo di applicazione;
- Art. 89 Le definizioni;
- Art. 90 Gli obblighi del committente o del responsabile dei lavori;
- Art. 91 Gli obblighi del coordinatore della progettazione;
- Art. 92 Gli obblighi del coordinatore per l'esecuzione dei lavori;
- Art. 93 Le Responsabilità dei committenti e dei responsabili dei lavori;
- Art. 96 Gli obblighi dei DL, dirigenti e preposti.
- Art. 97 Gli obblighi dei DL dell'impresa affidataria;
- Art. 100 Il Piano di sicurezza e di coordinamento.
- La giurisprudenza relativa al Titolo IV.

Modulo X

I principi della scienza dell'organizzazione aziendale e le norme tecniche volontarie ISO, UNI e BS

Lezione 21 , Sabato 08/02/2020 (mattina)

I principi della scienza dell'organizzazione aziendale connessi con il 'sistema sicurezza'

- Analisi delle 'architetture organizzative' e degli elementi fondamentali di una struttura organizzativa;
- Introduzione alla gestione dei processi organizzativi.

Lezione 22 , Sabato 08/02/2020 (pomeriggio)

Le norme tecniche volontarie ISO, UNI e BS

- 18001 British Standards (cd 'SGSL') in tema di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro;
- ISO 14001 in tema di ambiente;
- ISO 9001 in tema di qualità.

Modulo XI

L'attività di vigilanza e gli organi ispettivi

Lezione 23 , Sabato 15/02/2020 (mattina)

L'attività di vigilanza e gli organi ispettivi

- Legge 10 dicembre 2014, n. 183 (cd 'Job act'): la razionalizzazione e semplificazione dell'attività ispettiva;
- Il Decreto Legislativo 14 settembre 2015 relativo alla razionalizzazione e semplificazione dell'attività ispettiva:
 - L'Istituzione dell'Ispettorato Nazionale del lavoro;
 - Le principali funzioni dell'Ispettorato Nazionale del lavoro;
 - L'azione di coordinamento con gli altri organi preposti alla vigilanza;
 - La semplificazione normativa in materia di ricorsi amministrativi e giudiziari relativi agli atti degli organi ispettivi.
- L'art. 13 D. Lgs 81/2008: gli organi ispettivi;
- L'art. 14 D. Lgs. 81/2008 : le disposizioni per il contrasto del lavoro irregolare e per la tutela della salute e sicurezza sul lavoro:
 - I provvedimenti di sospensione dell'attività imprenditoriale;
 - Le violazioni in materia di salute e sicurezza che costituiscono i presupposti dell'applicazione del provvedimento di sospensione;
 - Il concetto di 'reiterazione';
 - La revoca del provvedimento di sospensione dell'attività imprenditoriale;
- Il D. Lgs 758/1994 Capo II rubricato 'Estinzione delle contravvenzioni in materia di sicurezza ed igiene del lavoro':
 - Art. 19: Le definizioni di *contravvenzione* ed *organo di vigilanza*;
 - La prescrizione (Artt. 20,21,22,23,24 e 25):
 - la descrizione grafica del procedimento;
 - la posizione della giurisprudenza amministrativa in tema di Prescrizione;
 - I poteri ispettivi;
 - La qualifica di UPG degli ispettori;
 - Le attività tipiche delle indagini preliminari (Giurisprudenza di legittimità).

Lezione 24 , Sabato 15/02/2020 (pomeriggio)

Roleplaying in relazione all'attività ispettiva

Simulazione di verbale di prescrizione.

Modulo XII

Gli infortuni e la tutela assicurativa

Lezione 25 , Sabato 22/02/2020 (mattina)

Gli infortuni e la tutela assicurativa (parte 1)

- Il DPR 1124/1965 contenente le 'Disposizioni per l'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali';
- L'INAIL: compiti e attribuzioni;
- Incidenti e infortuni mancati: il ruolo del preposto, del dirigente e del DL nella rilevazione e nelle analisi degli infortuni;

Lezione 26 , Sabato 22/02/2020 (pomeriggio)

Gli infortuni e la tutela assicurativa (parte 2)

- l'analisi statistica degli infortuni;
- l'attività di cooperazione del lavoratore, del preposto e del dirigente ai fini del corretto rilevamento dei dati statistici afferenti agli infortuni e ai quasi infortuni (cd '*near miss*').
- L'infortunio *in itinere*: normativa e giurisprudenza.

Modulo XIII

Deleghe di funzioni e attribuzioni delle competenze

Lezione 27 , Sabato 29/02/2020 (mattina)

La delega di funzioni

- art. 16 TU 81/2008
- la 'data certa';
- la giurisprudenza in tema validità e contenuti della delega di funzioni;
- il concetto di 'posizione di garanzia';

- il principio di effettività ex art. 299 TU;
- la giurisprudenza relativa al 'principio di effettività ex art. 299 TU.

Lezione 28 , Sabato 29/02/2020 (pomeriggio)

Roleplaying Redazione del piano delle competenze

Roleplaying Redazione del piano delle competenze

Modulo XIV

Cenni alla giurisprudenza in tema di H&S nei sistemi di common law e di civil law

Lezione 29 , Sabato 07/03/2020 (mattina)

Normativa e giurisprudenza in tema di H&S nei sistemi di common law e di civil law (USA, UK, Francia, Turchia, Sud Africa, Nuova Zelanda, Australia, Singapore)

Alcuni cenni

Per esigenze di natura organizzativa e didattica, la Scuola si riserva la facoltà di rinviare, di modificare, così come di spostare le date delle lezioni rispetto al calendario inizialmente prestabilito. Inoltre, si riserva il diritto di modificare in ogni momento i contenuti, dei programmi ed il corpo docente al fine di perseguire miglioramenti didattici in linea con i cambiamenti di mercato e le subentranti esigenze organizzative.